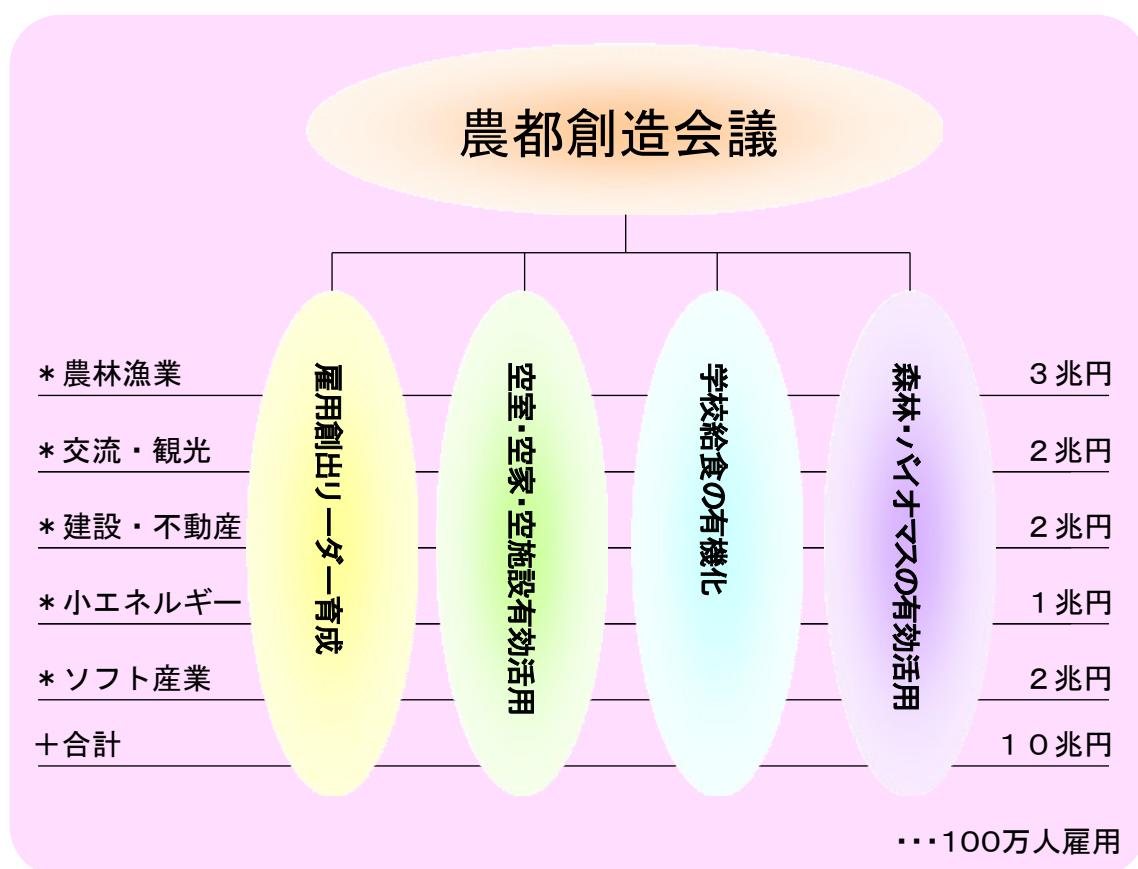


2010. 5. 15

## 都市の経済力と農産漁村の地域資源を有効活用 新しい地域経済・地域コミュニティの創出 —内需型地域産業10兆円、地域雇用100万人の実現—

### 5つの政策提言

1. ニッポン農都創造会議の創設
2. 雇用創出に向けた地域リーダー育成プログラムの実施
3. 都市・農村の空室・空家・空施設の有効活用
4. 学校給食の有機化
5. 森林・バイオマスの有効活用



### I. 課題と背景

我が国の農山漁村にある地上資源は、世界的に見ても豊かであり、日本は世界第3位の林野率を誇る国である。耕作放棄地 39万ha、40万kmという長さの農業用水路、毎年 2,000万m<sup>3</sup>規模発生している間伐残材、粉殻等の農業残渣等々、再生可能エネルギーとして利用可能な資源も至るところにある。また、美しい山々、里山・田園などの農村景観、歴史ある伝統芸能等々、これらは貴重な観光資源である。

こうした豊富な地域資源を活用するブレークスルーは都市の持つ内需経済潜在力であるが、農村資源と都市の内需経済潜在力のつながりが弱く、農山漁村の内発的発展を実現する機構が未整備のため、両者のポテンシャルが有効に機能していない。

## II. 5つの政策提言

### 1. ニッポン農都創造会議の創設

我が国の農山漁村の資源を活用した10兆円の総合産業創出の戦略構築を行う国家会議を創設する。都市と農山漁村の連携・交流によって、都市と農山漁村がそれぞれ保有する「人・もの・金・情報・ネットワーク」の資源の有効活用を検討し、都市と農山漁村の間に新たな地域経済・地域コミュニティを創造するための国家戦略と基本的施策を構築する。※10兆円産業内訳(6次産業化農林漁業3兆円・交流観光2兆円・建築不動産2兆円・自然エネルギー、交通1兆円・情報、教育等ソフト産業2兆円)

### 2. 雇用創出に向けた地域リーダー育成プログラムの実施

全国に200～300人の農村資源活用プロデューサーを配置。このプロデューサーのもとに、実践研修と新たな農村資源活用産業の事業開発を行い、200～300億円規模の農村資源活用の内需型地域産業(6次産業等農商工連携産業、ファーマーズマーケット、農村自然エネルギー開発、交流観光、空き家活用ビジネスモデル等)の基本形を創出する。

### 3. 都市・農村の空室・空家・空施設の有効活用

定住促進対策の一環として空き家、空き施設、空き室を有効活用し、農村と都市、都市近郊に持続可能なコミュニティのモデルをつくり、新たなライフスタイルを社会に提示することにより、国全体で持続可能なコミュニティづくりを促進する。この取り組みをネットワーク化し、農村と都市を結ぶ仕組みづくりを推進する。

### 4. 学校給食の有機化

学校給食には極力地元の有機農産物・有機加工食品を使用する、さらに学校給食の主食は米主菜は魚または大豆製品等の国産農産物を基本とすることを、国、自治体の役割の中で位置づけるとともに、これを実施するための具体的基準を定め、これを促進するためのさまざまな制度を整備する。

### 5. 森林・バイオマスの有効活用

「森林・林業再生プラン」において、大規模集約林業の推進とともに、小規模林業を明確に位置づけ、地域密着型の森林・林業施策を推進する。小規模林業における多様な間伐・集材方法(自伐林家のネットワークによる集材・皮むき間伐等)や木材・バイオマス利用の普及(デザイナーと各地域のNPO等と共同で商品開発し、木製製品に対してエコポイントの付与、森林バイオマスの有機農業利用の技術開発等)を支援する。また、地球環境問題(CO<sub>2</sub>削減)での森林吸収源の重要性に鑑み、全国各地域で活発に活動する数多くの地域密着型の森林保全NPO等の活動も支援対象として位置づける。

部会名

農都地域部  
会

政策提言

### ニッポン農都創造会議の創設

～我が国の農山漁村の資源を活用した10兆円の総合産業創出の戦略構築を行う国家会議を創設する～

現状と問題点

我が国の農山漁村にある様々な資源が有効に活用されたならば、約10兆円の地域産業が創出される可能性がある。なぜなら、我が国の農山漁村にある地上資源は、世界的に見ても豊かである。日本の森林は、そもそも世界第3位の林野率である。また、戦後の拡大造林政策の中で植林した森林が、いよいよ伐期を迎えており、農地はたしかに、国民一人当たりの農地面積は世界に比べると狭いが、「使用可能な農地」を耕作放棄地として39万haも余らせているような国は他にはほとんどない。ちなみに、世界で農地が耕作放棄される理由は、水不足、砂漠化、戦乱などによって、農地が「使用不可能」になってしまったからである。農業後継者不足といった日本の事情とは異なる。エネルギー資源という視点でも農山漁村は宝庫だ。40万kmという長さの農業用水路、毎年2,000万m<sup>3</sup>規模発生している間伐残材、糀殻等の農業残渣等々、再生可能エネルギーとして利用可能な資源は、至るところにある。また、日本の農山漁村は、知恵と技を人間性を育む里山環境と創意的な協働関係を形成してきた歴史を持つ。時代的な課題である循環型社会を形成する生活様式を提示し創意あふれ人間性豊かな教育を提示する自然環境と観光資源の宝庫でもある。美しい山々、里山・田園などの農村景観、歴史ある伝統芸能等々これらは貴重な観光資源である。

それらを活用するブレークスルーは、我が国の都市の持つ内需経済潜在力である。我が国の都市の持つ内需経済潜在力は、重要な社会資本である。しかしながら現状は、農村資源と都市の内需経済潜在力のつながりが弱く、内発的発展に向けた基盤が未整備のため、両者のポテンシャルが有効に機能していない。当該提案の目的は、都市と農山漁村の連携・協力・交流によって、都市と農山漁村がそれぞれ保有する「人・もの・金・情報・ネットワーク」の資源の有効活用を検討し、都市と農山漁村の間に新たな地域経済・地域コミュニティを創造するための国家戦略と基本的施策を構築することとする。併せて自然環境の復元を通して農山漁村の地域力を高め人間教育の環境を構築する。

#### 具体的な内容

ニッポン農都創造会議での国家戦略構築のための検討項目は以下とする。

- 1 資源活用と農山漁村活性化に向けた戦略と基本的施策（資源ポテンシャルと活用需要の把握含む）の検討
- 2 上記資源が有効に利活用できる規制緩和と機構改革等の社会的措置の検討
- 3 事業を担う中核的マネジメントリーダーの育成方法の検討
- 4 中核的マネジメントリーダーが活用できる戦略的資金の確保の検討
- 5 当該政策の中長期国家計画（5カ年、及び10カ年計画）策定と事業評価方法の検討
- 6 事業組織形態の検討  
(例) 行政機関とNPO法人が地域集落と協働して地域力を高める新たな法人形態「地域マネジメント法人」の設立とその法的整備に向けた検討、島嶼地域及び中山間地域を研究するセンターの設置に向けての検討
- ⑦ 自然を生かした原体験教育システムの検討

## 農都地域と社会資源における開発例

	大都市	地方都市	農山漁村	例	課題			
人 もの 交通 情報 金	生産年齢 農水産物 森林・木材 空家・空施設 里山空間 自然エネルギー	●	→	新規就農	雇用確保 住居確保 職業訓練・教育	地域の受入		
		●	→	Uターン	雇用確保 住居確保 職業訓練・教育	地域の受入		
		←	→	二地域居住	住居確保		地域の受入	医療福祉 固定資産税
		←	→	二地域居住	住居確保		地域の受入	医療福祉 固定資産税
		←	→	高齢者居住	労働力確保 高齢者住宅		地域の受入	医療福祉
		←	→	農商工連携	指導者確保 職業訓練・教育			流通確保
		←	→	コミュニティカフェ	指導者確保 職業訓練・教育			流通確保
		←	→	Eコロ住宅・綠化	指導者確保 職業訓練・教育			流通確保
		←	→	地域材住宅	指導者確保 職業訓練・教育			流通確保
		←	→	コミュニティカフェ	指導者確保 空家バンク制度	地域の受入		
		←	→	新規就農等	指導者確保 空家バンク制度	地域の受入		
		←	→	エコビレッジ	指導者確保 職業訓練・教育	地域の受入		
		←	→	発電	指導者確保 職業訓練・教育	地域の受入		固定買い取り 法律規制緩和
		←	→	エネルギー・地産地消	指導者確保 職業訓練・教育	地域の受入		
		←	→	公共交通		地域の受入		
		←	→	農都間交通		地域の受入		
		←	→	森林		地域の受入		
		←	→	IT メディア		地域の受入		
		←	→	IT メディア		地域の受入		
		←	→	農都再生資金 コミュニティ再生資金	農都再生投融資 コミュニティカフェ投融資			

### 期待される効果等

都市と農村の資源が循環する内需型の地域産業 10兆円、地域雇用 100万人の創出を実現する。

10兆円創出の内訳は、農商工連携等含む農林漁業 3兆円、交流・観光 2兆円、建築・不動産 2兆円、交通・エネルギー 1兆円、教育・健康・医療福祉・情報サービス等ソフト産業 2兆円である。

それによって、我が国の自給率は、食糧 41%から 50%、木材 24%から 50%、エネルギー 4%から 8%へと向上する。

### 必要な予算額・条件等

内閣官房地域活性化統合事務局に当該会議事務局を設置し、関係各省庁政務三役、NPO 等民間機関代表者等が参加する仕組みとする。

[メールアドレス]  
sonehara@npo-egao.net

[電話番号] 055  
1-35-4563

### 政策提言の責任者

NPO 法人えがおつなげて  
代表理事曾根原久司

部会名 農都地域部会

政策提言

日本版 LEADER 事業を創設

3000人の地域雇用起業プロデューサーを育成

このプロデューサーの下、各地で新たな農村資源活用産業（10兆円規模）を創出  
現状と問題点

**林野率世界第3位:**間伐されたまま放置された林地残材の発生量は、年間約2,000万m<sup>3</sup>。これを原油換算の熱量に換算すると数百万KLにも匹敵する量。

**耕作放棄農地39万ha:**日本の耕地面積は世界と比較すると狭いが、耕作放棄された農地は39万ha(埼玉県面積)とほぼ同様。これは使用可能な農地。

**農業用水全長40万km:**農業用水は小規模なものまで含めると、全長40万km(地球約10周分)。この水資源も、小規模な水力発電に活用するには、好都合の資源である。

地方にこうした豊富な農村資源がある一方で都会にはこれを必要とする様々なニーズ(個人、企業)がある。農村資源が有効に活用され、地域産業が開発されれば、10兆円の新たな地域産業が起り、さらに100万人の新たな地域雇用が創出される。

#### 具体的な内容

- ①全国に300人の農村資源活用プロデューサーを選定、配置する(平成23年度)。
- ②このプロデューサーのもとに、実践研修と新たな農村資源活用産業の事業開発を行い、300億円規模の農村資源活用産業の基本形を創出する(第1期:平成23~25年度)。

新たな農村資源活用産業の例:

6次産業等農商工連携産業

ファーマーズマーケット

市民農園

農家レストラン

農村自然エネルギー開発

交流観光

健康住宅

2地域居住住宅

空き家活用ビジネスモデル等

③②と併行して300人のプロデューサーが3,000人のプロデューサーを育成する(ひとり10人を育成、平成24~25年度)。

④3,000人のプロデューサーがさらに農村資源活用産業を展開(第2期:平成26~28年度)。

(参考)EUのリーダーLEADER事業:農村住民が主体となって実施するボトムアップ型の農村活性化事業に対してEUが財政支援を行うものである。支援の対象者は、農家だけでなく非農家も含み、対象となる事業内容も、農家民宿等を中心としたグリーン・ツーリズム、農業特産物の生産、中小企業振興、農村在住の女性や若者への就業促進事業など、多種多様である。

#### 期待される効果等

- 10兆円規模の新たな内需型地域産業の創出
- 100万人規模の新たな地域雇用の創出

#### 必要な予算額・条件等

農村資源活用産業育成補助金 30億円(第1期:平成23~25年度の3年間の総額)

300億円(第2期:平成26~28年度の3年間の総額)

プロデューサー育成事業 130億円(平成24~25年度の2年間に3000人育成)

全体計画、活用資源テーマの戦略的設定、補助金の基準、交付、プロデューサー育成事業の基準、執行については個別提案1の農都創造会議の下、関係省庁の予算を効率的・一体的に活用する。

政策提言の責任者 [メールアドレス]

NPO法人農商工連携otsuka@npo-noshokorenkei.jp

サポートセンター [電話番号]090-1106-0182

大塚洋一郎

部会名

農都地域部会

政策提言

## 農村と都市における、空き家・空き施設・空室を有効活用した持続可能な低炭素コミュニティ（エコビレッジ）形成の推進

- 定住促進対策の一環として空き家、空き施設、空き室を有効活用し、農村、都市共にコミュニティのつながりを取り戻し、より持続可能なコミュニティ（エコビレッジ）を形成する仕組みづくりを推進。
- 農村と都市、都市近郊に持続可能なコミュニティ（以下、「エコビレッジ」と称す）のモデルを作り、新たなライフスタイルを社会に提示することにより、国全体で持続可能なコミュニティづくりを促進。
- またそれらの取り組みをネットワークし、農村と都市を結ぶ仕組みづくりを推進。
- この目的を達成するために、エコビレッジ特区を設け、規制を緩和し、持続可能な暮らしづくりに向けて包括的に支援する体制を整える。
- こうした包括的な取り組み（単なる空き家対策だけでなく）を都市・農村間でコーディネートできる人材の育成と雇用を促進する。

現状

- 2008年の全国の住宅の空家率は平均13・1%。空き家、空き施設、空き室が増加することにより、経済、医療、教育、安全など多岐に渡る面で地域にマイナスの影響を及ぼしている。
- 空き家の傾向は、農村のほうより高く、わが国の農村には地域資源が溢れているが、これが有効に活用できていない。
- 各地で空き家利用の取り組みを始めている人が増加しているが、様々な法の規制により、こうした取り組みの進行が遅れている。
- 国内でのエコビレッジのパイオニアである、静岡県富士宮市のエコビレッジでは、二酸化炭素の排出量が全国の家庭の排出量の1/2以下であり、またエコロジカル・フットプリントの調査でも、地球0.8個分の暮らしを実現している。これは、日本の平均2.4個分の地球が必要な暮らしの1/3である。

新たにエコハウスなどを建てるよりも、既存の空き家、空き施設などをエコリフォームする方が、取り壊した構造物の廃棄物の処理なども考慮すると、より環境に負荷が少ない。

具体的な内容

農業、林業、医療、教育、経済などに関する法律や仕組みを個々に見直すのではなく、持続可能なコミュニティ「エコビレッジ」作りをしている活動に対して、規制緩和の措置をとる。また、その流れの一環として、空き家、空き施設対策を推進する。この政策は、農村だけでなく、都市におけるマンションなどの空き室対策として、また「都市型エコビレッジ」作りを試みる活動に対しても適用される。

- 農村における、空き家、耕作放棄地、未利用の乱開発後の荒廃した土地（ゴルフ場跡地など）を有効活用し、新たな住民と共に、つながりを取り戻す持続可能なコミュニティづくりができる仕組みづくりをする。
- 減反政策の転換、地域ぐるみで小規模農地の活用を推進する。
- 所有者の意識を転換する根本的な空き家対策により、若い世代が農村に入りやすくなる。
- 都市においては、住宅が余剰しているので、これ以上の農地からの宅地の転用には規制を設ける。税制を変えることで、空いた土地を農地に戻して、最低限の食、エネルギーの生産ができる仕組みづくりをする。

5. 既存の集合住宅をエコビレッジ化する際に発生する改修費用への補助を適用し、流れを促進する。
6. 個から共の生活に向けて助け合う仕組みを作るための仕組みづくり(ワークショップの運営など)に助成をする。
7. 農村で必要とされる職種(農林業や加工品生産など)のトレーニングの提供。
8. こうした包括的な取り組み(単なる空き家対策だけでなく)を都市、農村間でコーディネートする人材の育成。

#### 期待される効果

農村部	都市部
若者の定住により、高齢者の福祉・医療が充実する	空き家となった住宅地を農地への転換することにより都市部でも食料生産現場を確保
地域の自治が活性化する	自然環境の充実→ストレス軽減→病気軽減
コミュニティの伝統の担い手ができる	色々な人が近所に暮らすことにより
食の生産現場の担い手ができる→国全体の自給率の向上	* 交流→生き甲斐→医療費の軽減
地産地消で安全性の高い食料の生産	* エネルギー、資源、食料のシェアリングにより、少ない資源で豊かさを感じる生活 * 廃棄物量の減少
エコビレッジの概念を導入することで、循環型の農薬を使わない農業の推進。 →地力の向上→生産性の向上・環境保全	他者との関わりによる、つながりやコミュニティの形成→信頼のある関係、安全な環境
森林の管理者の担い手ができる→森林機能の向上→河川や地下水の水質の向上/ 環境保全	地域ぐるみの高齢者の介護
地産地消により国内外における環境負荷低減	地域ぐるみでの子育て
幅広い世代による助け合いの社会の創造	仕事に誇りを持てる（生き甲斐ができる）
両者共通の課題	
生き甲斐のある暮らし、子どもを生みやすい環境ができる、実践を伴う生命力ある教育、多様性が豊かになる、人間らしい誕生と死、健全な経済	

#### 必要な予算額・条件等(単位:百万円)

全国にモデル地区を10箇所設ける。農村、都市それぞれにモデル地区を設定する。モデルとなる地区は、積極的に地域の空き家、空き施設、空き部屋を開放し、エコビレッジとして地域を再生していく意志のある自治会とする。

- プロジェクト統括事務局は、政府からの事業の受託をし、包括的にプロジェクト全体をまとめる。

66百万円(年間)

- 人材育成事務局は、空き家の多い地域と地方に移住したい人材をつなぎ、その後の定住のサポートなどを双方にするための人材育成プログラムを統括する。受講者は、都市と農村のつなぎ役として必要なスキル、知識を学ぶために講座を受講する。13百万円(年間)
- 空き家プロジェクト事務局には、人材育成プログラムで育成された人材が就く。148百万円(年間)
- 受入れ側の自治会は、空き家プロジェクトコーディネーターと連携し、地域、移住希望者への説明会やイベントなどを開催する。148百万円(年間)
- 移住希望者から2名、受け入れ先から2名の計4名は、エコビレッジ教育プログラムを必ず受講し、他の移住者、地域の住民と連携しながら、その地域を持続可能な低炭素コミュニティに転換する。この4名は、学んだことを地域に積極的に適用できる人材を厳選する。
- その他受け入れ側経費 87百万円

- その他移住側経費 108百万円

総計 422百万円

政策提言の責任者[所属団体・役職・氏名]  
エコビレッジ・ジャパン・ネットワーク（EJN）  
共同代表 古橋 道代

[メールアドレス] [ecodeva@gmail.com](mailto:ecodeva@gmail.com)  
[電話番号] 0544-66-0250

それ以上のうの有識者（栄養士、栄養教諭、有機 農都地域部会  
農家、研究者等）有識部会名

政策提言

## 学校給食への有機農産物の導入の促進

促進のための目標値と方法：

- ・2015年までに学校給食食材の50%（品目ベース）を地場産に、その内50%（全体の25%）を地域主体の有機農産物等の導入を目標とする。
- ・上記の目標を鑑み2011年 食育推進計画改訂する。

現状と問題点

2000年に有機JAS法が、2006年には有機農業推進法が制定された。これは国民の健康意識の高まり、安全でより持続可能な農法による農産物の需要が高まっているという背景がある。

また、2008年には学校給食法が改正され食育の推進が我が国の重要な課題であり「学校における食育の推進」を新たに規定し給食を「教育」の一環として位置づけている。国の食育推進計画では地場産物の使用割合30%（目標値・品目ベース）と定めて全国的に推進されている。

一方、自治体で地場産物の導入により生産者と子どもたち・学校・父母や地域産業のつながりができ地域振興、農業振興にも寄与している。またそのつながりや食材が「生きた教材」として機能し子どもたちの地域の自然や文化、産業等の理解を深め教育的効果にもつながっている。同時に有機農産物等の摂取により食物アレルギーが治る、軽症になるなどの健康増進にも寄与している。

しかし、国内におけるJAS有機農産物の普及は芳しくなく、0.19%（2010年2月農水省資料 面積ベース・JAS有機認証取得）にとどまっており、有機食品市場規模も148億円（輸入を含む）にとどまる。その一方で国民の83.4%が「高くても国産の農産物を食べたい」（96年総理府調査）と望んでいる。このような現状を打破するために有機農産物の普及を促進する。その手段として多面的効果が期待できる学校給食への地域主体の有機農産物等の導入を促進する施策づくりを提言し、要望する。

具体的な内容

初年度～5カ年：国の補助金制度を設け、モデル自治体を公募し実施する。5年で一区切りとし調査および評価を行う。6年目以降：法制化 および適切な補助を行う。

<1年目>

### 国から委託する事業

- ・全国的先進事例の調査：今治市、日野市、南国市、旧熱塩加納村、世田谷区、武蔵野市他
- ・目標値の設定：（目標値案）2015年までに学校給食食材の50%（品目ベース）を地場産に、その内50%（全体の25%）を地域主体の有機農産物等の導入する。
- ・予算化：既存の法律（食育基本法／有機農業推進法など）に基づき予算化する。
- ・委員会設置：有識者（栄養士、栄養教諭、有機農業者、研究者等）による5カ年あるいはそれ以上のビジョンの作成

→自校方式や適正規模給食の推進、自校献立などによる栄養士の裁量の確保、直営による正規調理員の確保等、地域主体の有機農産物等の導入の促進に必要な項目について具体的な施策を検討する。

<2～5年目>

### 国及び国から委託する事業

- ・モデル自治体の公募と決定
- ・委員会:有識者(栄養士、栄養教諭、有機農業者、研究者等)による制度づくりに向けた情報共有と検討等。
- ・調査…課題解決のための人材育成プログラム、研修等の検討及び実施。

#### **地方自治体(モデル自治体)**

- ・協議会の設置
- ・地場産や有機農産物導入課題解決のための事業計画…モデル地域の地場産の導入率及び有機農産物等の導入に向けた課題の抽出…教育委員会、栄養士、調理士、農家、流通などそれぞれの現場における課題抽出。
- ・課題解決のための人材育成…行政、農家、栄養士等の間を仲介するコーディネーターの養成
- ・先進事例視察・計画作成・評価

<5年目追加事項>

国 6年目以降のビジョン作成 地方自治体 自立運営方法の確立

#### **期待される効果等**

○農業・地域振興…国内産農産物(特に有機農産物等)の需要が増え、有機農産物等のマーケットが6000億円以上となり40倍以上に拡大する(完全給食実施校が数値目標を達成した場合)。地域経済への貢献が期待される。

試算根拠 完全給食実施校29,622校を対象とする。

9,652,177人(児童生徒)×190日・食×給食費332円(H20学校給食の平均食材費の2割増)  
=608,859,325,160円

○環境負荷の軽減…農薬や化学肥料の使用が減り、生物多様性保全、海洋や地下水の水質保全、環境ホルモン等による環境汚染防止などにつながる。

また地域内流通が促進されることにより輸送距離が減り化石燃料が抑えられ、温室効果ガス排出量の削減に貢献する。

○子どもたちへの教育的効果及び心身の健康増進…生産者と子どもたちの間で顔が見え、話題ができる関係がつくられ地域の自然や文化、産業等の理解を深めると共に食を支える農の尊さ、自然との共生への理解が高まる。また、健康増進も期待できる。

必要な予算額・条件等(単位:百万円)

○ 予算総額(5カ年):5,450百万円

<内訳>

・モデル自治体における給食費の補填費(4カ年:5,320百万円)

70円(現状食材費の2割)×400人×190日×100校=532百万円

4年間で毎年100地域ずつモデル自治体を拡大する。

(3年目 1,064百万円/4年目 1,596百万円/5年目 2,128百万円)

・先進事例の調査(国:20百万円)

全国20自治体×10百万円+まとめ10百万円=20百万円

・評価 検証 報告(国5カ年:100百万円)

国からの委託事業 20百万円/年

内容:教育、健康増進、地域振興、農業等産業振興等の分野での効果を諮る。

・委員会関係費(国5カ年:10百万円)

国及び国からの委託事業 2百万円/年

内容:有識者による5年、10年ビジョンの作成

政策提言の責任者[所属団体・役職・氏名]  
霜里農場・金子友子  
NPO生活工房つばさ・游 理事長 高橋優子  
オーガニックビジネスプランナー鈴木 さと子  
ルナ・オーガニック・インスティテュート主宰 安田美絵

[メールアドレス]  
ogawamap@tubasa-u.com satoimo@opal.plal  
a.or.jp  
yasuda@luna-organic.org  
[電話番号]090-4453-6355

部会名 農都地域部会

政策提言

- ・ **森林・バイオマスの有効活用を、川上(生産段階)から川下(流通・消費段階)にわたり、多様な方法で展開することを推進する。**
- ・ **これにより、林業・山村の再生、有機農業の発展、消費生活の向上、環境問題への貢献の増大を実現する。**

現状と問題点

- ・ 我が国は、世界有数の森林国であるが、木材自給率は、約2割に過ぎない。輸入材や石化製品に押され、国産材の利用は低迷し、その採算も悪化している。このため、林業は疲弊し、森林整備も不十分となり、山村は荒廃して、国土保全上の問題も生じている。昨年12月、「森林・林業再生プラン」が策定され、大規模集約林業が推進されることになっているが、小規模林業や多様な間伐方法も的確に位置づけ、これらを総合的に推進することによって、真に有効な雇用・環境・国土保全を確保する必要がある。
- ・ 他方、地球環境問題(CO<sub>2</sub>削減)への対応において、森林の果たす役割が高く評価されている。京都メカニズムにおいて、「森林吸収源」は、6%削減目標中3.8%が見込まれ、この達成のため、2007年～2012年の6年間で、年間55万ha、合計330万haの間伐の実施が目標とされ、予算措置が講じられてきた。新政権となり、予算措置が削減されたが、引き続き万全の措置が講じられる必要がある。また、ポスト京都においても、25%削減目標達成のため産業部門、家庭部門、原発推進などの対応が言われているが、森林吸収源が大きな役割を果たすことが期待される。
- ・ 森林ボランティアは増えたが、材が流通せず収入不安のため、プロを希望する若者がいない。木材利用を推進し、木材流通・消費を拡大することが重要であるが、現在、農業との連携や都市消費者との連携が不十分のため、有効利用や新商品開発が進んでいないので、林業・山村と農業・都市消費者との連携強化を図る。

具体的な内容

## 1. 新しい多様な生産方法の展開

- ・ 「森林・林業再生プラン」における大規模集約林業の推進とともに、小規模林業も的確に位置づけ、その振興を図る。
- ・ 間伐方法においても、巻き枯らし間伐などの評価を行い、その結果を踏まえ、普及を図ることの適否を検討する。

## 2. 環境対策としての森林整備の重視

- ・ 「森林吸収源3.8%目標」達成のための間伐実施の確保を図る。このため、6年間で、330万haの間伐実施を行なうのに必要な予算措置と人員の確保(雇用確保に寄与)を図る。
- ・ ポスト京都交渉において、「森林吸収源の算定方法」も論議されているが、その算定方法の整備を図る(小規模林業も対象化する等)。また、25%目標達成のため、「森林吸収源」に

について、的確な目標設定に努めるべきである。

### 3. 間伐材利活用の推進—木質バイオマスの農業での利用

- ・ 木質バイオマスの利用というと、従来、燃料としての利用という考え方が主流であるが、最近、農業生産のための天然資材の製造・供給方法が国により、取り入れられた。木質バイオマスについても、有機農業振興の観点と連携して、利用促進を図る。このために必要な技術の開発・普及を様々な形で展開するものとする。

### 4. 各地方の間伐材デザイン商品を都市で流通させるシステムの形成

- ・森を学んだデザイナーと各地域のNPO、森林整備企業、森林組合、木工所、木工職人等で間伐材商品を共同開発し、都市での流通を図る。このため、政府は、これら木製商品に対しても、エコポイントを付与するものとする。また、都市部で、消費者に対し、木材教育プログラムを提供し、木製商品に対する理解を深めてもらう。

#### 期待される効果等

##### 新しい多様な生産方法の展開

- 雇用効果、
- 林業の再生効果、
- 国土保全効果

##### 環境対策としての森林整備の重視

- 地球環境問題対策(CO<sub>2</sub>削減目標)の達成の効果、
- 国土保全効果

##### 間伐材利活用の促進

- 有機農業の振興、
- 林業の再生効果

##### 各地方の間伐材デザイン商品を都市で流通させるシステムの形成

- 消費生活の質的向上、
- 林業の再生効果

#### 必要な予算額・条件等(単位:百万円)

##### 新しい多様な生産方法の展開

- ・ 「森林・林業再生プラン」の実行予算

##### 環境対策としての森林整備の重視

- ・ 330万haの間伐実施費用及び搬送施設整備費用

(注)事業仕分けにより、平22年度予算概算要求中、「里山エリア再生交付金約84億円、森林整備への支援約100億円」が廃止されたとのこと。これにより、平22年度の間伐実施は、予定より6~7万haの減になる模様。さらに、平23、24年度の予算措置の確保が課題。

- ・ 間伐実施要員の確保

##### 間伐材の利活用の推進

##### 各地方の間伐材デザイン商品を都市で流通させるシステムの形成

#### 政策提言の責任者

木村忠夫(個人参加) [メールアドレス] tskimura@suite.plala.or.jp  
[電話番号]03-3469-0344